

Evaluación de la Cooperación al Desarrollo con Nicaragua de la Diputación de Córdoba 1997-2005



Diputación de Córdoba

Oficina Cooperación Internacional

EVALUACIÓN DE LA COOPERACIÓN AL DESARROLLO CON NICARAGUA
DE LA DIPUTACIÓN DE CÓRDOBA 1997-2005

Equipo FAMSÍ:

Antonio C. Zurita Contreras
Emilio R. Rabasco Jiménez
Ramón Rueda López
Victoria Saludes López
Rocío Villén Pulido
Jose María Belmonte de Rueda

Oficina de Cooperación Internacional

Excma. Diputación de Córdoba:

José Antonio Albañir Albalá (Diputado Delegado)
Miguel Ángel Martín López
Concha Gómez Reus
María del Carmen Chacón Lao
Adriana Pino (Becaria)

Edita:

Diputación de Córdoba

Coordinación:

Emilio R. Rabasco Jiménez

Informes de Evaluación:

Antonio C. Zurita Contreras
Ramón Rueda López
Oficina de Cooperación Internacional

Colaboraciones:

Lautaro Sandino (FACS)
Esther Pérez Borbujo (CIC-BATà)
Begoña Borge (Paz y Desarrollo)

Colaboraciones en artículos:

Orlando Núñez Soto
Pedro Caldentey del Pozo
Antonio González García
Antonio Gómez Sal

Fotomecánica y Maquetación:

Casares, S.L.

Imprime:

Imprenta Provincial. Diputación de Córdoba

ISBN: 84-8154-180-X

Depósito Legal: CO-1387-06

Excma. Diputación Provincial de Córdoba

Delegación de Acción Territorial, Carreteras, Comunicaciones y Cooperación al Desarrollo

Oficina de Cooperación Internacional al Desarrollo
Plaza de Colón, 15. 14001. Córdoba
Tfno: (34) 957 211 181 / Fax: (34) 957 211 692
ofinter@eprinsa.es / www.dipucordoba.es

Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional (FAMSÍ)

Avda. del Mediterráneo, S/N (Colegios Provinciales) 14011 Córdoba
Tfno: (34) 957 211 337 / Fax: (34) 957 463 810
famsi@andaluciasolidaria.org / www.andaluciasolidaria.org

ÍNDICE

Presentación	7
Introducción	11

PARTE I: CONTEXTOS Y ANÁLISIS GENERALES

1. Metodología de evaluación de proyectos de cooperación internacional de entes locales y provinciales	17
2. Contextos	27
2.1. Aspectos generales de Nicaragua	27
2.2. Contexto histórico	35
2.3. Las alianzas políticas en Nicaragua	39
2.4. El carácter popular de las reformas legislativas	55
2.5. El papel del patio en la vivienda nicaragüense. Posibilidades y futuro de un espacio verde esencial para la vida urbana	61
2.6. El reto de la eficacia de la cooperación en Nicaragua ..	67
2.7. Antecedentes y estrategia de la cooperación andaluza y de Diputación de Córdoba en Nicaragua	81

PARTE II: INFORMES DE EVALUACIÓN

Patios felices para mujeres campesinas en el Municipio de Totogalpa, Departamento de Madriz, a través de la ongd Asociación Andaluza por la Paz y la Solidaridad (ASPA)	91
Programa integral de desarrollo de las comarcas de Cosigüina y Cabo de Horno: mejora de la producción de frijol	137

Apoyo al desarrollo integral y autosostenible de las comunidades de Matagalpa, Sébaco, Darío y Terragona:

“ Apoyo al desarrollo integral con mujeres organizadas en la comunidad del Cacao” 2002)

“Aumento de los niveles de desarrollo socio productivo de los habitantes de la labranza con participación activa de las mujeres en los procesos de toma de decisión.” (2003) 163

Creación y conformación del Patronato de Turismo de León-Nicaragua (2004-2005) 233

PRESENTACIÓN

José Antonio Albañir Albalá

Diputado-Delegado de Cooperación al Desarrollo
Diputación de Córdoba

Como Diputado-Delegado del área de Cooperación Internacional al Desarrollo, es de nuevo una satisfacción presentar desde la Diputación Provincial de Córdoba esta publicación como el resultado final de la evaluación de proyectos de cooperación internacional financiados desde esta Corporación Provincial en Nicaragua.

En el contexto internacional la evaluación de los proyectos, programas y políticas de cooperación internacional al desarrollo viene siendo un elemento cada día más incorporado a la normalidad e integralidad de las acciones. Como un desafío necesario para afrontar unas políticas de cooperación más eficaces y eficientes, la evaluación se ha convertido en diversos foros de trabajo en un elemento central de la discusión y debate. Es el caso de España, donde los esfuerzos se están centrando, entre otros, en revisar y renovar de forma participativa e interinstitucional la metodología de evaluación de programas y políticas, fomentar la formación y la evaluación de programas.

En el caso de la Diputación de Córdoba la trayectoria de evaluación se ha consolidado como una asignatura permanente y obligada, entendida en el objetivo de mejorar las acciones desarrolladas en cooperación internacional desde esta Corporación Provincial, partiendo de un mejor conocimiento de la realidad de los países donde trabajamos y del impacto de los proyectos apoyados. La línea de evaluación se incorporó durante la legislatura anterior y han producido también documentos anuales en esta legislatura 2003 - 2007. Es la sexta publicación de evaluación de proyectos de la Diputación Provincial y la quinta que, de forma consecutiva, se realiza con el Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional (FAMSI).

En este sentido desde la Delegación de Cooperación Internacional pretendemos continuar fortaleciendo la cooperación desde una política que se articule en base a programas, considerando la unidad de acción desde la planificación hasta la evaluación. Por tanto fortalecer la evaluación es mejorar la calidad de los procesos emprendidos.

Además, y a partir de 2006, se fomentará una mayor coordinación en estas temáticas a nivel municipal andaluz en el marco del Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional (FAMSI). Para ello, no como sustituto sino como complemento al trabajo ya consolidado en evaluación de esta corporación, se compartirán con otras diputaciones y municipios andaluces metodologías, formación de técnicos municipales, misiones técnicas en terreno y difusión.

La Diputación ha venido concentrando paulatinamente su ámbito geográfico y sectorial de actuación. El objetivo es consolidar un modelo de cooperación al desarrollo a medio y largo plazo que combine la mejor coordinación entre los múltiples agentes de cooperación, recursos disponibles y fortalezas del saber hacer municipal.

Nicaragua ha sido un destino preferente de la cooperación cordobesa. Los inicios de muchas acciones de solidaridad en Andalucía y concretamente en el caso cordobés han estado vinculados a Centroamérica, a sus procesos revolucionarios y a la amistad de pueblos y personas. En ocasiones a compromisos políticos y solidarios de grupos de personas que entendían la necesidad de apoyar con su trabajo desde Andalucía o presencia directa en el país procesos de cambio en Centroamérica. Relaciones y vinculaciones entre personas que revirtieron indudablemente en pueblos y personas de Andalucía y que en Córdoba es el germen de una solidaridad basada en el respeto cultural y el compromiso con la transformación que conduzca a la reducción de la pobreza, la promoción de las libertades y derechos humanos y, en definitiva, a un mundo más justo y equitativo.

La Diputación desarrolla acciones en el país con diferentes agentes, desde los propios ayuntamientos de la provincia pasando por ongds o instrumentos de articulación municipal como FAMSI. En esta publicación se presentan los trabajos de tres de las más importantes y consolidadas ongds cordobesas, con una tradición de trabajo en el país que se extiende en el tiempo. Su trabajo se ha basado en el apoyo a importantes organizaciones sociales nicaragüenses. Es el caso de la Asociación Andaluza por la Paz y la Solidaridad (ASPA). La primera ongd “netamente andaluza”, surgida en los años ochenta y que ha sido referente durante muchos años de la solidaridad en la ciudad. Las acciones de esta organización se articulan en terreno con el Instituto Nacional de Promoción del Desarrollo Humano (INPRHU). Como referente también es en Córdoba el Centro de Iniciativas para la Cooperación Batà (CIC-BATà). Su trabajo se vincula en el país a la Fundación Augusto César Sandino (FACS). Por último, la Asociación por la Paz y el Desarrollo, actualmente entre las

grandes Ongds a nivel nacional, cuyo trabajo ha estado concentrándose en los últimos años en la zona del Golfo de Fonseca.

Todas estas organizaciones han desarrollado sus acciones apoyadas por la convocatoria ordinaria de subvenciones a Ongds que anualmente aprueba la Diputación de Córdoba y que se seguirá fortaleciendo en los próximos años, como vía preferente para el apoyo a la actividad de las organizaciones no gubernamentales. Pero en 2005 además se potenció el desarrollo en Nicaragua de una cooperación institucional directa con la municipalidad de León. La base de colaboración es el intercambio de experiencia en torno al turismo y a la relevancia del mismo en el desarrollo endógeno. Para ello se compartió con pasantías e inversión la creación del Patronato de Turismo de León.

Estos compromisos estratégicos de la cooperación de Diputación conjuntamente con el apoyo a organizaciones no gubernamentales a través de la libre convocatoria, definen sectores de actuación basados principalmente en el desarrollo económico local y procesos comunitarios de desarrollo productivo; la mejora de la calidad de la vivienda y el fortalecimiento institucional local, principalmente. Todo ello desde elementos transversales y de base, como son el “desarrollo humano sostenible”, la inclusión de la perspectiva de género y, potenciado de forma especial desde esta Institución, el “Desarrollo con Identidad” y el “Poder Local”.

De nuevo incidir en la importancia otorgada a la sensibilización de la opinión pública cordobesa y andaluza. Es fundamental que la ciudadanía conozca el fin y resultados de las acciones de solidaridad realizadas desde sus instituciones públicas y que exija la mejora continua de estas acciones. Por tanto la edición de esta publicación y la difusión a través de Canal Sur de los proyectos visitados están orientados a garantizar la disponibilidad de información sobre el impacto de las acciones emprendidas con fondos públicos.

De nuevo confirmar la apuesta que esta Diputación Provincial hace por el Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional como instrumento de coordinación imprescindible en el panorama de la cooperación descentralizada andaluza.

Se afronta actualmente el reto de fortalecer la propia dinámica de la institución provincial en la cooperación internacional, con la participación transversal de las diferentes delegaciones así como de las empresas públicas provinciales. De coordinar e integrar esta política de cooperación a nivel municipal andaluz con el resto de municipios y diputaciones, con

el Gobierno Autónomo de la Junta de Andalucía y a nivel nacional, con la participación cada vez más activa en las propuestas estratégicas y de coordinación impulsadas desde la Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación Internacional.

Todo ello con el objeto de garantizar que los fondos públicos de la Diputación de Córdoba destinados a cooperación internacional, de la solidaridad de cada uno y cada una de los ciudadanos y ciudadanas de la Provincia de Córdoba, tienen el mayor impacto posible en el contexto internacional para contribuir a la reducción de la pobreza y desigualdades en países, localidades y pueblos más desfavorecidos.

INTRODUCCIÓN

Antonio C. Zurita Contreras

Director-Gerente del Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional (FAMSI)

*Nicaragua, nicaragüita, la flor más linda de mi querer,
Abonada por la bendita, nicaragüita, sangre de Diriangen.
Ay, Nicaragua, sos más dulcita, Que la mielita de tamagá,
Pero ahora que ya sós libre, nicaraguita, Yo te quiero mucho más.*

Carlos Mejía Godoy

Nical Nahuatl Tlaca (hasta aquí llegaron los nahuatl).

Nicarao (famoso cacique indígena que vivía a la llegada de los españoles).

Hablar de Nicaragua es hablar de un país entrañable pequeño en extensión, grande en simbolismo.

Una extensión similar a Andalucía y Extremadura juntas, bañada por dos grandes océanos, atlántico y pacífico, dos grandes raíces indígenas, la cultura del maíz y la cultura de la yuca, dos mitades en su geografía que han generado a lo largo de la historia grandes contrastes: el pacífico y centro colonizado por los españoles y sus descendientes criollos; el atlántico corsario, pirata, caribe, influido por ingleses primero y norteamericanos después a través de la economía de enclave. Ambas mitades unidas por un rasgo común: la rebeldía insurrecta.

País de poesía de Darío, de Martínez Rivas, de Gioconda Belli, de color impregnado en la pintura primitivista de Solentiname, querida y apoyada por Ernesto Cardenal, de música popular y guerrillera de Carlos Mejía Godoy, de indígenas miskitos, permanentes díscolos con las permanentes mentiras, de negro africano palo de mayo costeño. Bluefields, Puerto Cabezas, Matagalpa, León, Managua, Granada... el lago, los lagos, los volcanes, los mercados de color, de olor a guayaba y calala, a cacao, a fritanga y frijol, a café y tortilla de maíz,... olor a Sandino y sandinista, a pasión y a ternura.

No se por qué, siento que solo el nombre de Nicaragua, solo su sonoridad ya abre nuestra mente, nos hace receptivos. Hay algo.

Claro está, que para mí Nicaragua es la tierra donde aprendí de verdad, con certeza, que la tierra es redonda, sí, pero con muchos agujeros, poco hecha, mal hecha, demasiado descompensada.

Durante los años 80 del siglo ya pasado, Nicaragua fue centro de atención mundial por la atrevida experiencia de un proceso social y político que proponía trabajar a favor de los pobres, construyendo una tercera vía no alineada en ninguno de los dos bloques existentes en ese momento (aún existía la Unión Soviética).

Esa propuesta sociopolítica despertó la ilusión de una generación latinoamericana que se enfrentaba a las dictaduras sangrientas del cono sur (Argentina, Uruguay, Chile,...) y vivía la confrontación armada en Centroamérica. También generó ilusión en una generación europea que necesitaba creer en “otro mundo posible”, y miraba a la Nicaragua, nicaragüita, como el laboratorio de una utopía alcanzable. “La solidaridad es la ternura de los pueblos” esa expresión tan ética como amorosa, fue acuñada en Nicaragua en estos años.

En los 80 Nicaragua fue foco de atención para el mundo occidental, y fue también escuela para la cooperación española que nacía con la democracia. La primera cooperación técnica oficial española se desplegó en Nicaragua en el año 84, la solidaridad política y social representada por los comités de solidaridad también se derramó en Nicaragua durante toda la década. Las ong’s españolas nacidas en los años 86 al 89 (coincidiendo con las primeras convocatorias de ayudas) aprendieron en Nicaragua, donde conocieron la forma de actuar de la cooperación europea más experimentada.

Pero los años 90 derrumbaron esa utopía alcanzable, bajó la intensidad de la luz que emanaba de este pequeño país de lagos y volcanes, y sumergió a su pueblo en una oscuridad. Mejor dicho, los focos dejaron de alumbrar este escenario como escenario internacional y la platea de observadores se fue vaciando.

El abandono de la responsabilidad pública de prestar servicios a la comunidad generó un mayor peso de lo privado no lucrativo (las ong’s) nacionales y extranjeras, que vieron como su protagonismo crecía en la responsabilidad de la lucha contra la pobreza. El antiguo estado se había desmoronado generando cientos de nuevas ong’s nicaragüenses

que buscaban como rapiñar algunos recursos para continuar con la alfabetización, el apoyo al cooperativismo, la conservación de bosques, o sencillamente, atacar las hambrunas que ya llegaron.

Para más calamidades, Nicaragua se sitúa en una región de doble riesgo ante catástrofes naturales provocadas por ciclones (huracanes) y por terremotos.

¡Que país! Tanto amor y tanta impotencia.

Para Andalucía, Nicaragua representa uno de los destinos más importantes de la cooperación pública, tanto procedente de la Junta de Andalucía como de los gobiernos locales. Una cooperación que es canalizada de forma muy mayoritaria por las ong'd's andaluzas o con sede en Andalucía. Una cooperación que lleva consigo la presencia de un importante número de cooperantes que, además de apoyar, también aprenden del país, lo quieren y lo transmiten.

Para Córdoba, Nicaragua tiene también un gran significado. Sin riesgo a error, fueron cientos los cordobeses de ciudad y provincia que visitaron Nicaragua en los años 80, en manifestaciones de solidaridad de diverso tipo, Paco, Jorge, Pepe, Mila, Lola, Pablo, Javier, Inma, Querco, Pedro, Mara, Juande, Zafrilla,... Y fueron decenas de visitas de nicaragüenses las que Córdoba, ciudad y provincia, recibió desde entonces: Humberto, Marwin, Henry, Edwin, Monica, Doris, Norma, Gladis, Orlando, Rufino...

Una parte de las mas importantes ong's con sede en Córdoba, las más antiguas, bebieron pinol (cacao y maíz) nica. Aspa fue fundada por cooperantes regresados de Nicaragua, Batá hunde sus orígenes en parte de esos mismos cooperantes y se sumerge a mediados de los 90 con vocación de retornar a la fuente. Paz y Desarrollo, se mantiene desde su fundación en un trabajo sostenido, intenso, que trasciende de Nicaragua hacia sus países fronterizos. ETEA enseñó desarrollo y aprendió cooperación en las universidades nicaragüenses.

¿Que más se puede decir?

Este libro evalúa algunas experiencias de cooperación apoyadas por la Diputación de Córdoba en los últimos años. Es un botón de muestra, con su cara y su cruz, que da continuidad a esa acertada decisión de devolver información a la ciudadanía acerca del impacto de la cooperación.

Como en otras ocasiones hemos pensado que vale la pena, además de contar que se ha hecho y como se ha hecho, contar donde se ha hecho. Y para ello, hay que hablar de Nicaragua en su conjunto.

Agradecimiento especial a José Antonio Albañir y a Miguel Ángel Martín por haber prestado atención a este país que sigue siendo especial.

Agradecimiento extremo a amigos y amigas nicaragüenses que siguen confiando en la solidaridad, a pesar de los tiempos que corren.