# II. Gestión del desarrollo local sostenible: la propuesta del Gobierno Municipal de Orellana

## 1. EL DESARROLLO SOSTENIBLE

En 1987 la denominada Comisión Bruntland por encargo de las Naciones Unidas dio a conocer un informe donde por primera vez se hablaba de un novedoso concepto el del desarrollo sostenible. Este concepto en esencia planteaba que el desarrollo es un proceso en donde el beneficio de las generaciones del presente no comprometa el beneficio de las generaciones futuras.

El mundo estalló en júbilo. Era cierto. ¿Cómo no lo supimos antes? Todo era cuestión de ser responsables, éticos y de saber cual es la capacidad de soporte de los ecosistemas con el fin de no sobrepasar su límite de explotación. Además la historia estaba de parte nuestra parte: cada vez que se habían sobre-utilizado los recursos (boom económico) la alegría había durado pocos años y luego venía la miseria duradera. Era un imperativo aprender a ser responsables ambientalmente hablando.

Con el impulso de esta definición se convocó a los representantes de los países del mundo a la denominada Cumbre de la Tierra que se llevó a cabo en Río de Janeiro en 1992. En esta reunión se alcanzaron acuerdos por los cuales el siglo siguiente sería visto con esperanza. Estos acuerdos fueron: la Declaración de Río, el Programa 21 y la Declaración de los Bosques. También se incorporaba una agenda por medio de la cual los países más desarrollados del hemisferio norte debían cumplir con una reducción de cuotas de emisiones de gases de invernadero a la atmósfera con lo cual se podría disminuir en un plazo de pocos años el llamado calentamiento global.

Han pasado 20 años desde que la Comisión Bruntland desarrolló el concepto y 15 desde que se decidió impulsarlo. La realidad es que ninguno de los países del primer mundo que firmó los acuerdos para una reducción de las emisiones de CO2 ha podido cumplir su cuota comprometida. Es más, en todos los casos ha habido incremento de

las emisiones a la atmósfera. Lo que es peor: Tanto los Estados Unidos como Rusia, las dos naciones que generan la mayor contaminación del planeta decidieron no ratificar el Tratado de Kioto aduciendo que tomar tal decisión pondría en severos aprietos el futuro crecimiento de sus economías.

Por otro lado, la evidencia de que los problemas ambientales complejos como la pérdida de cobertura vegetal del mundo y la extinción de especies se mantiene y el hecho que la contaminación del aire, suelos, aguas no se ha detenido ha llevado a los críticos a preguntarse si el concepto de desarrollo sostenible es más que una definición una intención, un deseo que algo bueno suceda o si en realidad es viable. Lo que sí queda claro es que el actual orden económico global hace que éste deseo se vea hoy en día más lejano que cuando se pronunció.

El desarrollo sostenible busca lograr 6 objetivos fundamentales:

- Paz y seguridad
- Democracia
- Justicia
- Progreso
- Sostenibilidad
- Ética

En cuanto a estos objetivos, se trata de averiguar los logros qué hemos tenido como país y el aporte que podemos hacer para resolver los problemas que afronta el planeta.

## 2. EL ECUADOR UN PAÍS MEGADIVERSO

El Ecuador es el país con más alta mega diversidad por unidad de territorio en el mundo. La comunidad científica ha identificado “puntos calientes” en el mundo. Estos se caracterizan por tener altos niveles de diversidad y endemismo. Dos de ellos se encuentran en el Ecuador el Parque Nacional y Reserva Marina de Galápagos en el Océano Pacífico y la Reserva de Producción Faunística Cuyabeno en la provincia de Sucumbíos en la región amazónica.

En todo el país hay puntos con alta biodiversidad. Por ejemplo en la pequeña reserva de río Palenque, cerca de Santo Domingo de los Colorados, se encontró 1.250 especies de plantas de 136 familias en menos de un kilómetro cuadrado de superficie; de ellas, 100 fueron nue-

vos registros para el Ecuador y 43 solo se conocen en esta área. En los bosques de Esmeraldas encontramos más de 10.000 especies, de las cuales 2.500 serían endémicas. En la cordillera central, en la provincia de Napo, se encontró 4.000 especies. Solo para comparar, el conjunto de especies de Estados Unidos y Canadá llega a 700.

En el bosque nublado hay más de 3.000 orquídeas, lo que convierte al Ecuador en el país con mayor número de estas plantas.

Para terminar mencionemos que de las 702 especies de plantas existentes en Galápagos, el 32.5% no existen más que en este archipiélago.

El Ecuador está entre los diez primeros con mayor número de especies de aves (cuarto lugar), reptiles (octavo), anfibios (tercero) y mariposas (séptimo) en el mundo. Seguramente para otras familias la situación es parecida.

### 2.1. Biodiversidad y futuro en el Ecuador

La biodiversidad es un recurso importante para el país. Es un valor económico de muchos millones de dólares, que si es adecuadamente usado puede convertirse en los recursos a ser usados en la era post petrolera del Ecuador.

Se están llevando a cabo estudios para conocer la mejor manera de aprovechar los bosques e inclusive hay varios proyectos productivos experimentales. Sabemos que el sistema más eficiente para convertir la energía solar en energía utilizable para los humanos es el bosque húmedo tropical. De hecho, el petróleo que se extrae de la Amazonia es energía acumulada por los bosques tropicales.

El camu-camu (Myrciaria dubia), es una fruta que contiene 10 veces más vitamina C que cualquier cítrico y puede producir entre US$ 5.000 a 7.000 dólares por hectárea y por año. Existen lianas del género Favilea que en la Amazonia son utilizadas como lámparas. Una hectárea de ésta especie produce igual cantidad de aceite que una plantación de palma africana.

Basados en los conocimientos ancestrales de pueblos y comunidades indígenas, con el uso de la ciencia, con imaginación y creatividad podemos desarrollar nuevos productos que demanda el mercado, ade-

más que generamos capacidades para poner en valor esos recursos. Son formas de producir basados en el criterio de sostenibilidad, que están surgiendo como una demanda ante la evidencia que los recursos son finitos.

A manera de ejemplo de la nueva tendencia hay dos interesantes técnicas:

La permacultura es un sistema agroforestal que pretende no dislocar los ciclos de los nutrientes en los bosques, sino que más bien sigue los patrones de sucesión natural del bosque y utiliza la mezcla de cultivos para simular su diversidad, y de esta manera mantener un equilibrio sostenible.

El ranching es una técnica en la cría de animales, pero cosechándolos de la naturaleza. Se basa en el conocimiento que tenemos de que algunas especies tienen altísimas tasas de mortalidad en sus primeros estadios de vida. Si cosechamos a los animales antes de estas etapas, podemos reducir su mortalidad a niveles muy bajos, liberar a los animales después de que superen esta etapa crítica en un número igual al que sobrevivirían naturalmente, y aprovechar la diferencia.

Otra forma de aprovechar la biodiversidad de una manera sostenible es el turismo.

El turismo de naturaleza ha venido creciendo en el mundo y, a pesar de las catástrofes como la erupción del Tungurahua y el fenómeno del Niño, parece que seguirá creciendo en el Ecuador. Hay varios focos de interés: Las Islas Galápagos por lo extraordinario de su fauna, el nor-occidente de la provincia de Pichincha por sus condiciones excepcionales para el avistamiento de aves, mariposas y orquídeas y la región amazónica por sus áreas protegidas.

La solución no está solamente en sacarle el mayor provecho al bosque y hacerlo de forma eficiente. Es necesario identificar hacia dónde queremos ir en el manejo de los recursos naturales de la región amazónica. Este libro es parte del proceso reflexivo, analítico y propositivo. Hay un esbozo para el diseño de una estrategia. Hay alguna información y también algunas propuestas. Es un punto de partida para continuar trabajando.

Hay el riesgo de perder la riqueza potencial que entraña la biodiversidad, si continúa la tasa de destrucción del bosque amazónico.

Para todo el país, hay muchas especies que están en peligro de extinción.

- MAMÍFEROS: 73 especies: lobo fino, guanaco, oso de anteojos, nutria de mar, monos (choro coliamarilla, coto mono, maquisapa negro), etc.
- AVES: 86 especies: zambullidor de Junín, potoyunco, águila harpía, pava aliblanca, pingüino, guacamayos, flamenco, picaflores, etc.
- REPTILES: 44 especies: cocodrilo de Tumbes, charapa, lagartos, tortugas marinas, taricaya, etc.
- ANFIBIOS: 19 especies: sapos, rana arborícola cabeza de casco y salamandras.

## 3. EL MODELO CASA VERDE PARA EL DESARROLLO LOCAL SOSTENIBLE

### 3.1. La globalización de los problemas

El modelo Casa Verde como una propuesta global para el desarrollo sostenible en las condiciones de la Región Amazónica Ecuatoriana, parte de una perspectiva global que constata que los problemas están globalizados, los problemas ambientales, sociales, económicos y culturales. Así los tifones del Océano Pacífico tienen que ver con los huracanes del mar Cribe, o las lluvias torrenciales de centro Europa.

Estas catástrofes ambientales están directamente relacionadas con el fenómeno del calentamiento global, producto entre otros factores del uso de combustibles fósiles. En el contexto del calentamiento global el rol que le corresponde a la cuenca amazónica con sus bosques maduros es estratégico. Conservar el rol de la selva como regulador del clima del planeta y proveedor de servicios ambientales: captación de carbono; producción de oxígeno; reserva de agua dulce; reserva de la biodiversidad; y habitat de pueblos indígenas.

Metodológicamente el modelo Casa Verde mira los problemas todos interrelacionados, e interdependientes. El mundo es una unidad, lo que pasa en un segmento del sistema afecta los otros. En la base de los problemas están los problemas ambientales, con situaciones como la desaparición de los bosques, la pérdida del suelo agrícola, la disminución radical del agua dulce, la desaparición de la capa de ozono, la desaparición de los glaciares, la erosión genética y desaparición de es-

pecies. Habría una lista muy larga de problemas ambientales del planeta que señalar.

Entonces salvar la selva resulta ser estratégico para la supervivencia del planeta. Pero salvar la selva está ligado con salvar a la población indígena que en ella habita. Nadie conoce mejor la selva, sus secretos y sus posibilidades que los pueblos originarios que han vivido en la selva los últimos diez mil años.

Los indígenas de la selva son muy pobres. En una medición de ingresos, se encontró en la parroquia Talag de la provincia del Napo, ingresos agrícolas por día y por persona entre 0.18-0.22 US$. Lo que les convierte a esta población en la más pobre del país.

La supervivencia de los indígenas de la selva está ligada a la supervivencia de la selva. De la misma manera que la supervivencia de la selva está ligada a la supervivencia de los indígenas.

Operativamente el modelo Casa Verde como propuesta para el desarrollo local sostenible incorpora a la gestión del desarrollo el tema económico. La mejora de las condiciones económicas y sociales de los habitantes de la provincia de Orellana está directamente asociada a la modernización y aumento de la productividad y competitividad de los sistemas productivos locales.

Metodológicamente el modelo Casa Verde está en la Búsqueda de Sinergias y Alianzas Globales.

Gráfica 1

**MODELO CASA VERDE**

**Misión:**
Conservar el rol de la selva como regulador del clima del planeta y proveedor de servicios ambientales: Captación de carbono; Producción de oxígeno; reserva de agua dulce; Reserva de la biodiversidad; y habitat de pueblos indígenas.

- Preinversión
- Portafolio Proyectos Uso económico Biodiversidad (cadena de valor y clustering)
- Yachachig Escuela Verde
- Join Ventures
- Sellos Ambientales y de comercio justo
- Marca Río Napo (marca de origen)
- E-Bussines

- Emprendedores
- Generación de capacidades locales
- Uso de áreas protegidas
- Proyectos comunitarios
- Turismo científico
- Investigación de nuevas opciones (Comida Internacional de la selva, jugos, néctares, mermeladas)

Formación pregrado; post grado, obreros (Industria petrolera)
Formación de científicos locales; formación de científicos indígenas
Investigación científica básica y de adaptación tecnológtica
Emprendedores
Biblioteca virtual

**Desarrollo Local Sostenible:**
Ejecución de estrategias, proyectos
Formación Gerentes del Desarrollo Local
Yachachig Escuela Verde; Preinversión; Cooperativas

**Búsqueda de sinergias y Alianzas globales**

### 3.2. El contexto geográfico[1]

El modelo que se presenta es válido para toda la región amazónica ecuatoriana, pero por razones de orden práctico los aspectos específicos solamente tendrán referencia a la provincia de Orellana.

Mapa 1

**LA REGIÓN AMAZÓNICA, DIVISIÓN PROVINCIAL**

Fuente: Siise 2003

La provincia de Orellana tiene 21.691 km$^2$, con una población de de 86.493 habitantes (SIISE 2003). La capital provincial es la ciudad Francisco de Orellana, tiene un poco más de 40.000 habitantes. Se calcula entre 12.000 y 15.000 los habitantes de la población flotante, ligados a la industria petrolera y de servicios, al comercio.

[1] Luís Tapia el autor del presente libro es el Director de la Unidad Municipal de Desarrollo Sostenible del Municipio de Orellana. El documento que se presenta incorpora documentos que se han elaborado para el debate interno y la toma de decisiones por parte de las autoridades. Los documentos que se usan tienen diferentes niveles de acabado.

La provincia de Orellana es un importante productor de petróleo, pero al ser ésta actividad de enclave[2] es manejado por el Estado Nacional. Muy poca de la riqueza que se genera queda en la región.

La provincia de Orellana, presenta significativos recursos naturales de bosques y especies nativas de la flora y fauna que se podrían utilizar productivamente. El río Napo, es una excelente vía para el transporte fluvial con el cantón Aguarico y desde Orellana con el Perú. El río es navegable para diferentes tipos de embarcaciones de motor desde donde se juntan los ríos Anzu y Jatun Yacu en la provincia de Napo que dan origen al río Napo.

La mayor parte de las tierras de la región amazónica no son apropiadas para la agricultura, porque los suelos son ácidos, arcillosos, lixiviados y con exceso de aluminio tóxico; sin embargo existen algunas áreas en las cuales es posible el desarrollo agrícola, especialmente a la orilla de los ríos donde hay excelentes suelos de origen aluvial; o con suelos de origen volcánico junto a los volcanes (Sumaco y Reventador). En la región las localidades de Sacha y Shushufindi tienen buenos suelos para las actividades agropecuarias.

Al igual que en el resto de la región amazónica, los servicios sociales son escasos debido al aislamiento, la limitada población, el tamaño de los centros poblados y la falta de estructura administrativa regional y local.

En la provincia conjuntamente con la población colona de origen mestizo, conviven grupos y comunidades indígenas kichwa, shuar y wuao. Las comunidades indígenas aseguran la subsistencia a partir de una utilización sostenida y diversificada de los recursos naturales del área, fundada en un conocimiento de la distribución espacial y oferta temporal de los mismos. En la medida que todavía conservan los rasgos fundamentales de su cultura tradicional, garantizan su supervivencia y la conservación del frágil medio ecológico que habitan.

### 3.3. Ventajas comparativas

Las ventajas absolutas de un país o región ocurren cuando los sistemas productivos pueden eficientemente lograr un producto con menores cantidades de insumos que el resto del mundo (Adam Smith).

[2] La modalidad económica de enclave permite transferencia de riqueza a otras regiones del país producto de la explotación de recursos naturales.

Una región tiene ventajas comparativas cuando sus productos que pone al mercado son con una calidad o un margen de utilidad mayor que en otras regiones, o sea que sea un producto que pueda competir exitosamente en el mercado en razón de precios y calidad.

En ocasiones las ventajas comparativas son obvias, como muchos productos de la amazonia como frutas, nueces y materias primas que no se producen en otras regiones. Sin embargo no siempre es tan evidente la identificación de ventajas comparativas en una región. Es necesario, por tanto, estudiar la ubicación geográfica de la zona, la demanda y oferta de mano de obra, los sistemas de producción y la agroindustria rural existente, sus microclimas y características de la población para empezar a desarrollar hipótesis sobre cuales son las ventajas comparativas.

Se ha revisado información bibliográfica de documentos elaborados por el Tratado de Cooperación Amazónica en el que evalúa y presenta una serie de características agronómicas, tecnológicas y de mercado de una serie de productos promisorios de la amazonia. Se han escogido aquellos productos que tienen posibilidades de mercado y transformación agroindustrial.

Se ha revisado también diferentes documentos y citas de algunas instituciones o personajes vinculados con el desarrollo amazónico, expresadas a través de artículos escritos o conferencias, sobre productos amazónicos factibles de desarrollar en la amazonia por sus posibilidades de mercado y de transformación con ventajas comparativas.

Hay una serie de productos de la biodiversidad amazónica que tienen potencial, nos referimos a uña de gato *(uncaria tormentosa)*, sangre de drago *(dracaena draco)*, entre las medicinales; morete, cocona, castaña, arazá, pomarosa y copuazú, entre los frutales; barbasco *(lonchocarpus nicou)*, achiote *(bixa orellana)*, papaya *(carica papaya)*, jengibre *(zingiber officinale R)*, cacao fino y de aroma *(theobrom cacao)*; entre los productos por sus principios activos.

### 3.4. Ventajas competitivas

La idea central es que los factores dinamizadores de un ámbito local/regional son fundamentalmente endógenos. En consecuencia, el crecimiento regional que estimule la innovación del tejido productivo y

empresarial, constituyen aspectos cruciales en el diseño de estrategias de desarrollo.

El territorio ha llegado a ser el lugar de la creación de la "cadena de valor" y localiza su epicentro en la modalidad de propiedad y en la gestión de este valor agregado. La verdadera cuestión es la de la sostenibilidad política, que, como consecuencia, es también una cuestión de cómo los actores locales dominan el valor agregado que se produce en el territorio. Fortalecer a los actores productivos es el mejor camino para crear una "sociedad productiva local", lo que significa permitir el crecimiento de formas de auto-gobierno.

Hasta ahora los programas de desarrollo local han prestado escasa atención a los problemas del crecimiento económico y en general a la necesidad de mejorar las condiciones de empleo e ingreso en las localidades. Sin embargo, cada vez más se está tomando conciencia de la importancia de fomentar sistemáticamente las actividades económicas en el nivel local y de asignar una mayor prioridad al tema. Muchos gobiernos municipales, especialmente de ciudades grandes tienen sus propios proyectos de competitividad. En las propuestas de descentralización involucra la descentralización económica. Los organismos financieros internacionales, por su parte, también están revisando sus estrategias y políticas crediticias para incorporar el desarrollo económico local dentro de sus programas y proyectos.

Ha surgido una nueva política micro económica orientada a elevar la productividad, la competitividad y a acelerar el crecimiento económico, asociada al enfoque metodológico de las "ventajas competitivas". Dentro de esa orientación existe el consenso de que para reforzar el crecimiento mediante la competitividad se requiere afrontar el desafío del desarrollo económico tanto a nivel nacional como local. Ello implica la necesidad de redefinir las ventajas competitivas de cada territorio, en el marco de una economía globalizada, que sigue un proceso acelerado de internacionalización.

## 4. EL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL Y LA DESCENTRALIZACIÓN

Una política centralizada no es eficaz. Sólo los actores locales tienen el conocimiento de las características del territorio, representan la dinámica social, institucional y económica, lo que les permite determinar prioridades y acciones oportunas.

La descentralización de las funciones públicas, está trasladando nuevas responsabilidades a los gobiernos locales y al sector privado, entre ellas las de mejorar la productividad y la generación de ingresos locales. Entre los elementos más importantes que se están considerando se incluye el marco jurídico e institucional del desarrollo local.

La descentralización y el desarrollo local se basan en la posibilidad de ejercer la cooperación de la sociedad civil y del sector privado. Se reconoce que la participación ciudadana y de las instituciones públicas y privadas es uno de los elementos clave para el éxito del desarrollo económico.

La metodología de desarrollo económico que se plantea se basa en la identificación de las debilidades y potencialidades existentes en el sistema productivo local y en la articulación institucional y sectorial para la definición de estrategias que garanticen el logro de los objetivos de desarrollo. Para ello es necesario promover por medio de los actores locales, la creación de un entorno competitivo, atraer la inversión privada y fortalecer el tejido social y económico, principalmente mediante el apoyo a las pequeñas y medianas empresas (PyMEs).

### 4.1. Los actores sociales del desarrollo económico local

Los actores involucrados en el desarrollo económico local son los productores, las empresas y las instituciones que conforman lo que se ha dado en llamar el capital social de cada territorio[3]. El principal agente del desarrollo económico son las empresas (micro, medianas y grandes empresas que forman el sistema productivo local), así como las redes y agrupaciones de empresas (en inglés denominado "clusters[4]"), que son las que crean riqueza, valor agregado y proporcionan empleo a la población. También se reconocen como actores del desarrollo local:

- Las organizaciones gremiales del sector privado;
- El gobierno nacional, provincial y local;
- Las instituciones no gubernamentales sin fines de lucro (ONGs).

[3] Según John Durston, por capital social se entiende el conjunto de normas, instituciones y organizaciones que promueven la confianza y la cooperación entre las personas, en las comunidades y en la sociedad en su conjunto. Revista de la CEPAL 69. Santiago de Chile, diciembre de 1999.
[4] Los "clusters" están integrados por todos los actores que participan en una determinada actividad económica, como por ejemplo los agricultores, agro-industriales, proveedores de insumos, acopiadores, transportistas, comercializadores, mayoristas, bancos, centros de investigación, servicios de asistencia técnica, servicios de información, entre otros.

El liderazgo social para promover el desarrollo económico local debe corresponder a las autoridades municipales, en particular a los alcaldes, quienes son los líderes naturales de sus comunidades locales.

## 5. LAS OPCIONES PARA FOMENTAR EL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL

El desarrollo económico local requiere considerar los siguientes temas:

### 5.1. Marco institucional

Es importante crear las condiciones para promover la cooperación entre el sector público y privado, y de ser posible establecer una base institucional conjunta. Una modalidad de esta "asociación por el desarrollo económico local" podría ser la constitución de una Corporación o Agencia para el Desarrollo Económico Local, de carácter permanente, independiente del gobierno municipal, pero que debiera ser presidida por el Alcalde e integrada por líderes seleccionados de la comunidad local y representantes de las principales actividades económicas. Entre las responsabilidades iniciales de esta Agencia o Corporación están la de definir el papel que a cada uno le corresponderá en la mejora de la competitividad local y ponerse de acuerdo sobre una visión compartida de futuro y un plan del desarrollo económico local.

Para que esta Agencia funcione adecuadamente es necesario dotarla de suficiente apoyo técnico. Debido a las dificultades financieras de los gobiernos locales, una posibilidad para implementarla podría ser la creación de unidades técnicas entre municipios, aprovechando el concepto de mancomunidades que se viene impulsando desde la AME, que permiten obtener una economía de escala, al compartir entre varias municipalidades el costo de los servicios, sino que se buscaría impulsar acciones coordinadas en una espacio económico más amplio, por ejemplo, en una micro región o un "corredor económico"[5].

[5] Esta afirmación es importante, pues si queremos impulsar el turismo de aventura en el cantón Quijos, no podemos dejar de lado los cantones Chaco y Orellana de la provincia de Orellana que tienen parecidas características; o si queremos impulsar las actividades agrícolas de rivera, hay que involucrar los cantones Tena, Orellana y Aguarico que son rivereños del río Napo.

### 5.2. Asignación de recursos a programas de desarrollo económico

Varios programas de desarrollo han incorporado dentro de su estrategia el desarrollo local, proyectos que mejoren la infraestructura de apoyo a la producción (centros de acopio, agua entubada, energía eléctrica, telecomunicaciones, vías de acceso, entre otros) y programas productivos basados en el criterio de cadena productiva y desarrollo del sector (cluster), por ejemplo café o cacao.

En algunos casos los cantones podrían incluso crear fondos de desarrollo económico, administrados de manera conjunta por una Agencia o Corporación creada a propósito para manejar proyectos productivos. Estos fondos podrían atraer recursos locales y externos para canalizarlos a las iniciativas de desarrollo que se consideren prioritarias y que tengan el mayor impacto en el crecimiento económico local.

Dentro de este tema se pueden incluir acuerdos sobre el manejo de impuestos como el aporte del 25 % al Impuesto a la Renta, el que podría ser invertido específicamente para impulsar una estrategia de fomento de competitividad de la producción local.

## 6. ESTRATEGIA PARA EL FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA PRODUCTIVO LOCAL

### 6.1. Fortalecimiento del tejido productivo

Uno de los factores que han sido señalados como fundamentales para alcanzar ventajas competitivas a nivel nacional, regional y local, es el fortalecimiento del tejido productivo. Dentro de las medidas concretas de apoyo que se han identificado está la formación de redes de empresas, la formación de "clusters" competitivos internacionalmente, centros de apoyo a las PyMEs, mecanismos de financiamiento de inversiones productivas locales, entre otras.

A nivel local hay que identificar cuáles podrían ser los "clusters" que formarían parte de la estrategia de desarrollo económico, considerando actividades como el turismo, la producción de productos agro-industriales de café, cacao, palma africana o palmito; cultivos forestales, fruticultura, piscicultura o cualquier actividad productiva que de acuerdo a los análisis y estudios realizados tenga el potencial de transformarse en una fuente importante de empleo e ingresos locales y que pueda alcanzar un elevado grado de competitividad tanto en el mercado nacional como en el exterior.

### 6.2. Crear centros de acopio para comercialización de la producción campesina

Uno de los factores críticos que afecta el crecimiento de las empresas en el nivel local es la comercialización de los productos y servicios, en particular de los bienes agrícolas. Generalmente los productores directos obtienen un margen de ganancia muy reducido debido a que no tienen acceso a los mercados por falta de transporte, no cuentan con facilidades para acopiar, seleccionar, procesar y empacar los productos; o porque sencillamente carecen de información sobre las condiciones de calidad, empaque y precios en que se compran y venden sus mercancías.

Para resolver estos problemas las propuestas de fomento económico deben incluir acciones como las siguientes:

- Organización de los productores, en asociaciones gremiales del café (CORECAF); del cacao; del barbasco, etc.
- Servicios de referencia para disponer información sobre los mercados especializados para cada producto, mediante herramientas virtuales (e-bussines), para lo cual se creará un portal especializado en internet (página web) de comercio virtual;
- Participación en redes nacionales e internacionales de comercio alternativo, aprovechando las nuevas reglas internacionales de competitividad: Marcas de origen[6], certificación ambiental (sellos verdes para el mercado de los Estados Unidos el Certificado Rainforest Alliance y para Europa el Certificado EURALGAP); y certificados de comercio justo;
- Instalar centros de acopio y procesamiento básico para exportar desde la región amazónica a los mercados internacionales.

### 6.3. Necesidad de invertir en capital humano

En el mejoramiento del entorno económico influyen una serie de factores, siendo uno de los más importantes la valorización de los recursos humanos a nivel local. El concepto general de inversión y valorización de

[6] El Ecuador acaba de crear la marca de origen “Ecuador el mundo en estado puro” para comercializar productos turísticos en las Islas Galápagos. Los servicios están certificados por un certificador internacional especializado. Para el caso de los productos del cantón y provincia de Orellana podría ser la marca de origen “Río Napo”.

recursos humanos está integrado por dos los componentes esenciales: La escolaridad básica y la capacitación.

La capacitación de los productores es estratégica. Si se quiere mejorar la calidad de la producción local, por ejemplo café o cacao, hay que capacitar a los pequeños productores. Para la capacitación se propone lo siguiente:

- Elaborar y ejecutar proyectos de capacitación técnica y de profesionalización de los pequeños productores rurales, teniendo en cuenta criterios de rentabilidad, grupos beneficiarios e inversiones;
- Establecer alianzas estratégicas con quienes desarrollan programas de capacitación a pequeños productores, para cruzar información, compartir recursos y homogeneizar metodologías de acción;
- Motivar e incentivar a las empresas e instituciones privadas (ONGs) a ofrecer capacitación y formación empresarial en PyMEs.

La creación de la Extensión Norte Amazónica de la ESPOCH con carreras tecnológicas y del desarrollo es una de las estrategias que se está impulsando. Las actividades formativas darán inicio en marzo 2007.

### 6.4. La necesidad de realizar pre inversión

Por lo menos en los últimos años se viene hablando de los potenciales de la producción agrícola amazónica basada en recursos de la biodiversidad. Son especies botánicas con gran potencial de uso en la industria, son aceites esenciales, fibras, colorantes y enzimas susceptible de uso por la industria química, farmacéutica y de alimentos.

No obstante el potencial de mercado que tienen los productos de la biodiversidad, se ha avanzado muy poco. Hay algunos estudios sobre algunas especies. Pero se ha avanzado poco en generar condiciones para su cultivo, procesamiento y comercialización. Es necesario por tanto realizar pre inversión, para seleccionar las mejores variedades, hacer investigación agro ecológica y trabajar los procesos post cosecha y comercialización. Hay procesos avanzados sobre esta temática en Perú, Colombia y Brasil. Se podría aprender de ellos y acceder a la información disponible, inclusive comprando paquetes tecnológicos.

## 7. ESTRUCTURA GENERAL PARA IMPLANTAR LA ESTRATEGIA

La implantación de la estrategia de competitividad comprende cuatro Programas, con sus respectivos proyectos.

Estos son:

7.1. Programa de Medio Ambiente.
7.2. Programa de Actividades Productivas.
7.3. Programa de Comercialización.
7.4. Programa de Desarrollo Gremial.

Los proyectos identificados podrán ser ejecutados a corto, mediano y largo plazo. Durante su ejecución, se tendrá especial cuidado en la coordinación interinstitucional de los actores involucrados, incorporando mecanismos que permitan la agilización de trámites y procedimientos para la realización oportuna de los proyectos, con la participación de la comunidad local e instituciones nacionales.

Programas que componen la estrategia de competitividad:

### 7.1. Programa de Medio Ambiente

Este Programa combina la protección del medio ambiente con el desarrollo productivo y social. El objetivo general es el de promover la utilización sostenible de los recursos naturales mediante el mejoramiento, manejo y conservación de las áreas naturales de protección del medio ambiente, así como de los bosques mediante la generación y difusión de los métodos más adecuados para su protección y aprovechamiento. De esta forma el Programa busca solucionar los problemas ambientales propios de la región (deterioro del ecosistema regional, deterioro del sistema productivo tradicional, deforestación indiscriminada, entre otros) mediante una propuesta integral de conservación y desarrollo con particular atención a las áreas naturales de protección, la consolidación de áreas de amortiguamiento, la propuesta de alternativas de manejo y protección de los bosques a través de proyectos de educación e investigación del medio ambiente.

Los Proyectos del Programa de Medio Ambiente son:

- **Educación Ambiental.**
- **Investigación sobre el uso de especies promisorias** con poten-

cial de uso en principios activos, colorantes, gomas, fibras para las industrias de alimentos, farmacéutica, cosmética y de insecticidas, entre otros. El proyecto adquiere expresión en la creación de un Fondo de Pre inversión que permita disponer de recursos para investigación básica, diseño tecnológico de máquinas y procesos y realizar producción de prueba.

### 7.2. Programa de Actividades Productivas para el Desarrollo Sostenible

En el ámbito de la ejecución de la presente estrategia existe la necesidad de revertir una serie de procesos desfavorables relativos a la actividad productiva tales como el deterioro ambiental a consecuencia de la deforestación irracional, la que se aceleró en los últimos años, cuando se da un flujo masivo de ínmigrantes venidos de todo el país. La ganadería de vacunos provocó erosión y compactación de los suelos. La baja productividad de las actividades agropecuarias que se realizan en la región y el inadecuado aprovechamiento de los recursos, entre otras razones, son resultado del déficit de infraestructura, deficiente capacitación y asistencia técnica, carencia de insumos y de apoyo crediticio.

En respuesta a esta situación se ha concebido el Programa que concentra actividades agro-forestales de cultivo de especies promisorias en las chacras de colonos e indígenas, como una alternativa a la deforestación.

Los cultivos agroforestales pueden ser una alternativa para prevenir el cultivo de coca, porque volvería viables las fincas al darles sostenibilidad económica. Estos cultivos serían componentes de una estrategia de prevención activa, en este momento importante para todo el norte amazónico ecuatoriano, a la luz de las acciones del Plan Colombia y la geopolítica de los Estados Unidos en la región andina.

El Programa incluye la ejecución de los componentes del proyecto:

- **Agroforestería de especies forestales promisorias:** Barbasco *(lonchocarpus nicou)*, achiote *(bixa orellana)*, papaya *(carica papaya)*, jacarandá *(Mimosifolia don)* y cacao fino y de aroma *(Theobroma cacao).*
- **Procesamiento básico de frutas amazónicas** para la obtención de pulpas: Guayaba *(Psidium guajava)*, araza *(Eugenia stipitata)*, uva de monte *(Pourouma spp.)*, pomarosa *(Eugenia Jambos)*, avio,

paso, pitón, naranjilla, guanábana, maracuyá, entre las más importantes.

- **Procesamiento básico de hortalizas amazónicas:** Jengibre *(Zingiber officinale)*, para la obtención de aceite esencial.
- **Acuacultura de agua dulce en piscinas** con peces nativos: paiche, *(arapaima gigas)* y crustáceos: caracoles churo *(pomacea maculata).*
- **Capacitación y asistencia técnica en sitio a pequeños productores** (Modelo Yachachig Escuela Verde).

### 7.3. Programa de Comercialización

El Programa de competitividad busca incorporar plenamente el territorio a los mercados de Ecuador y abrir oportunidades para la exportación al mercado internacional. Para este fin, el Programa buscará facilitar y mejorar la capacidad de acceso a las fuentes de información, asegurando la reducción de riesgos y facilitando el desarrollo de las operaciones comerciales.

El Proyecto es el siguiente:

**Creación de la Oficina de Promoción de Comercio e Inversiones**, y sus componentes Sistema de Información Comercial, Capacitación y Difusión. Esta oficina promocionará en el mercado nacional e internacional los productos de la región por su doble carácter: Ser productos orgánicos de especies nativas amazónicas y ser producidos por pequeños productores campesinos e indígenas bajo el régimen de agroforestería, que es una forma de cultivo de bajo impacto que no altera la composición florística, ni afecta la biodiversidad. Participación en redes nacionales e internacionales de comercio alternativo, aprovechando las nuevas reglas internacionales de competitividad:

Este proyecto promoverá la marca de origen “Río Napo”, obtendrá certificación ambiental para la producción local (café y cacao principalmente); y certificados de comercio justo.

### 7.4. Programa de Desarrollo Gremial

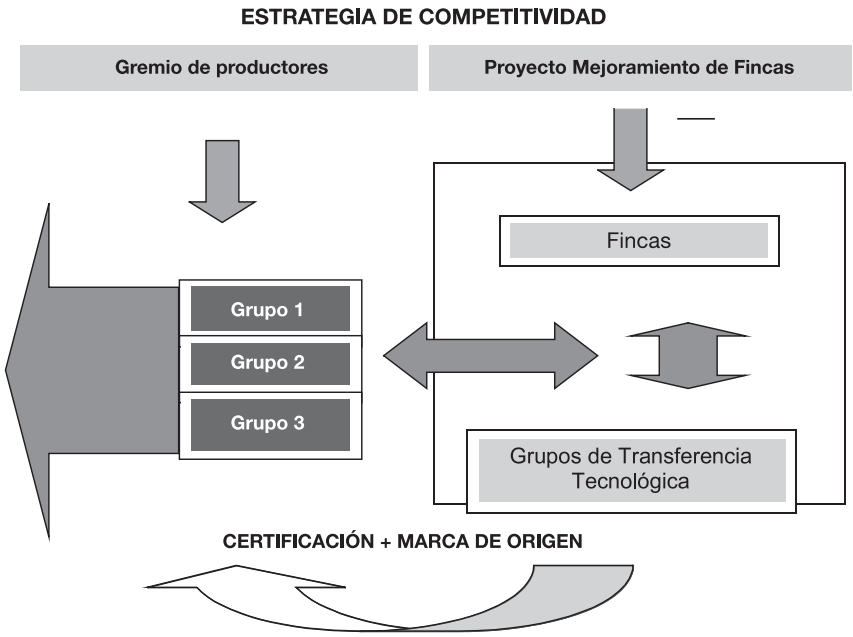
En Orellana la población en términos generales tiene un alto nivel organizativo a niveles urbano y rural. En cualquier lugar a nivel urbano y rural hay comités pro mejoras y grupos deportivos y religiosos. En todos los cantones por ejemplo hay asociación de ganaderos. Los caficultores

tienen el gremio CORECAF que se ha convertido en ejemplar por su forma de actuación a favor del sector productivo. Ese es un buen ejemplo a seguir.

La dinámica de los actores del sector agropecuario se refleja en los siguientes gráficos:

Gráfica 2

**MODELO ESCUELA VERDE**




E modelo Escuela Verde es la forma operativa del modelo de transferencia tecnológica. El modelo parte del supuesto que las condiciones de baja producción y productividad de los pequeños productores rurales es consecuencia del bajo nivel tecnológico y el escaso acceso a los mercados. Por tanto si queremos superar las restricciones actuales hay que transferir al productor tecnología productiva nueva y eficiente, y vincularle a los mercados nacional e internacional.

El modelo Escuela Verde se basa en relaciones horizontales entre campesinos, donde se valida el conocimiento ambiental, social y productivo del campesino. El vector de acceso al mejoramiento productivo

es el Técnico Extensionista Comunitario-TEC, quien es alguien de la comunidad que ha recibido capacitación técnica específica y la trasmite a sus colegas campesinos. Cada grupo liderados por un TEC es el Grupo de Transferencia Tecnológica-GTT. Un GTT es un grupo voluntario formado por pequeños productores que han decidido organizarse para mejorar la calidad de su producción y con ello alcanzar mejores precios por sus productos y con ellos mejorar sus ingresos.

## 8. LOS PROYECTOS

Hasta el momento hemos definido tres proyectos integradores para el Desarrollo Local Sostenible. El modelo no se agota en las definiciones obtenidas. Siendo un proceso, descriptivo, analítico y propositito, seguiremos avanzando en la definición de nuevos proyectos y en la ampliación y profundización de las actuales estrategias que se vienen trabajando.

### 8.1. Proyecto Amazonía Exportadora

Fuera de petróleo que es producción manejada por el Estado Nacional, la producción amazónica agrícola y pecuaria es básicamente de auto subsistencia. Es una producción que no puede competir con la producción tropical de la región costa que es de mejor calidad y más barata. Fuera de la madera que siempre jugó un importante papel en la economía regional, la producción agrícola de la región amazónica, no está integrada al mercado nacional. La producción de café robusta es marginal. La producción de cacao fino y de aroma recién empieza y aunque no hay grandes volúmenes se está convirtiendo en un rubro importante de la economía regional. Ya se está exportando dada la alta calidad del producto.

El Proyecto Amazonía Exportadora se basa en productos de la biodiversidad, de aquello que se denomina Agricultura Especializada de Nicho. Son especies de la biodiversidad nativa. Son aceites esenciales, colorantes, fibras, gomas, biócidas y frutas exóticas.

Se usan los siguientes criterios:

- El proyecto está dirigido a trabajar la cadena de valor y el desarrollo del cluster productivo.
- Uso del modelo educativo Yachachig Escuela Verde
- Join Ventures con sociuos empresariales y de la Cooperación

- La obtención de Sellos Ambientales y de comercio justo
- La obtención de la Marca Río Napo (marca de origen)
- Uso de la estrategia de marketing e-bussines

### 8.2. Proyecto Turismo Sostenible

El turismo de la naturaleza tiene un alto potencial en la región amazónica. Durante los últimos años se ha incrementado la necesidad de preservar las áreas naturales de fauna y flora silvestres amenazadas por la expansión ganadera, agrícola, petrolera y la expansión urbana.

En la actualidad, existe consenso acerca de la importancia que tiene la actividad turística como fuente de divisas, dinamizador de la economía, herramienta para la descentralización, generador de empleo y estímulo para el progreso social y económico.

El turismo sostenible es una forma responsable e innovativa en el uso de los recursos naturales y a la generación de mejores condiciones de vida para las poblaciones locales de indígenas y colonos.

La trascendencia económica, social, cultural adquirida por el turismo; la importancia de la conservación del medio ambiente para la rentabilidad social de los destinos turísticos; y el imperativo de integrar armoniosamente las necesidades de los turistas y las comunidades, han derivado en la aparición del concepto de turismo sostenible, referido al mantenimiento a largo plazo del atractivo de un destino, respetando el medio ambiente y beneficiando a las comunidades locales.

En la Amazonía existen varios proyectos comunitarios dedicados al ecoturismo. En la provincia de Napo está el proyecto Ricancie, que agrupa alrededor de diez caseríos típicos que albergan a los turistas. Los viajeros participan en diferentes actividades como la preparación de alimentos típicos, junto a los guías nativos y a los habitantes quichuas del lugar. Otro sitio es Aacllac, a pocos minutos de Tena. Se trata de un complejo de cabañas típicas, al igual que Cotococha, que también ofrece comodidades para hospedarse. Los viajes comprenden recorridos por la selva o la navegación en los ríos. En Pastaza, está el proyecto Atacapi-Papangu. En Puyo está la Reserva de Fátima, un zoológico con varias especies animales de la selva amazónica. También están el Parque Etnobotánico Omaere y la reserva Hola Vida. Los recorridos ofrecen la posibilidad de conocer la flora y fauna, a la vez que se conoce las costumbres de las comunidades indígenas. Los lugares de hospedaje son cabañas o en las viviendas de la misma población nativa.

En los ríos de la región se puede practicar los deportes extremos del rafting y el kayak, en ríos de aguas cristalinas que bajan de las altas motañas de la cordillera de Los Andes. Son los ríos del Napo, Misahuallí, Hollín o Calmitoyacu, cerca de la localidad de Archidona, viejo asentamiento fundado por religiosos españoles para la búsqueda del Oro y la canela en el siglo XVI. Hay corrientes de agua subterránea, grietas, pasadizos y cavernas entre caudalosas torrentes que corren por una selva siempre verde de una naturaleza feraz. En los ríos Cosanga y Quijos de Baeza (Napo) o en la laguna de Lago Agrio (Nueva Loja, Sucumbios), es posible dedicarse a la pesca deportiva.

El crecimiento acelerado del e-bussines está abriendo interesantes oportunidades de llegar a un mercado cada vez más amplio y diverso, cuyo referente es el mundo entero. Vivimos la época del marketing interactivo. Permite llegar totalmente al posible cliente y establecer una interacción de doble vía. Cuando un cliente visita un sitio de la red es posible intercambiar muchos ciclos de mensajes en corto tiempo, los cuales se pueden recordar durante la visita siguiente. Con toda esa información del cliente, el servicio ofrecido puede ser personalizado. Se trata de un medio interactivo con una sensibilidad única.

El turismo ha producido enormes beneficios y los seguirá generando. Sin embargo, también puede producir impactos negativos en las sociedades locales y su cultura, así como en el medio ambiente.

No obstante, la creciente toma de conciencia a escala internacional sobre la importancia de procurar un turismo sostenible, en armonía con la naturaleza y que beneficie a las comunidades locales, nos permite mirar con optimismo el futuro.

El proyecto de turismo sostenible del Gobierno Municipal de Orellana, está en franco desarrollo, por ser recientes las actividades, hay pocos productos que mostrar, no obstante se vienen proponiendo algunas actividades para desarrollar el Corredor Turístico Quito-El Coca-Iquitos.

El desarrollo del proyecto está ligado a la creación de la Extensión Norte Amazónica de la Politécnica de Chimborazo, que va tener una carrera de Turismo Sostenible, que se propone:

- Generar iniciativas basados en el apoyo a Emprendedores locales y comunitarios.
- Aprovechar Uso de áreas protegidas (Cuyabeno, Yasuní y Napo-Galeras).
- La Universidad puede involucrarse en una robusta estrategia de

Turismo Científico, aprovechando que ahora llegan 3.000 turistas por año, número que se puede ampliar ligando la región a las necesidades de universidades de EEUU y Europa. Para bajar los costos de instalación del proyecto se puede vincular a familias urbanas locales, quienes pueden habilitar habitaciones en sus casas para recibir jóvenes estudiantes de otros países. El proyecto está ligado a la disponibilidad de laboratorios por la Universidad, la disponibilidad de conectividad de Internet banda ancha y la existencia de proyectos investigativos a los que los estudiantes extranjeros pueden vincularse.

- Se puede contar con el apoyo de programas de cooperación de Universidades españolas por ejemplo por su gran experiencia en el turismo de masas, para por ejemplo la creación de una Cocina Internacional de la selva, ahora inexistente, por ejemplo aprovechando la oferta de frutas exóticas para realizar helados, jugos, néctares y mermeladas.

### 8.3. Proyecto Educativo

El problema de la educación es grave a nivel nacional por el deterioro de la calidad, la infraestructura y la poca capacidad de los maestros para una enseñanza de calidad. La enseñanza pública se ha deteriorado irremediablemente. Si la situación es deficiente a nivel nacional en la amazonia la situación es peor. Todavía continua siendo un problema la falta de servicios básicos en los establecimientos educativos, el equipamiento educativo es muy escaso, las partidas presupuestarias son insuficientes, los maestros reciben muy bajas remuneraciones, el material didáctico no esta acorde a las exigencias de la educación actual, quienes asumen responsabilidad de educar son bachilleres sin formación especializada en educación.

El proyecto surgió de la necesidad de mejorar la educación básica a nivel urbano y rural. Las evaluaciones de UNESCO sobre lecto-escritura y aritmética básica en la provincia de Orellana, señaló los peores indicadores a nivel nacional. Los indicadores para el medio rural son equivalentes al de algunos países africanos.

La Mesa de Educación como escenario de debate y participación a nivel cantonal, ha identificado los problemas y las soluciones alternativas, siendo la más importante la necesidad de formar maestros con un nuevo perfil adecuado a las condiciones culturales, económicas y ambientales de la provincia y región norte amazónica.

La Escuela de Formación de Maestros como idea inicial se fue transformando en una propuesta de universidad con varias carreras. Se abrió una amplia relación con la Politécnica de Chimborazo- ESPOCH. La ESPOCH es una pequeña universidad de provincia que ha alcanzado buen nivel en el contexto nacional. Muchos jóvenes de la región amazónica estudian allí.

La Universidad es una propuesta para generar capital humano de calidad. Hay varias escuelas formativas, pero hay una que es de valor estratégico: La carrera de educación para el desarrollo. Es una propuesta educativa dirigida a mejorar las condiciones de funcionamiento de las escuelas y colegios, proporcionándoles recursos, que permitan elevar las expectativas de aprendizaje de los estudiantes, asegurando que se cumplan requisitos y condiciones básicas de calidad.

Cuando se realizó el Plan de Desarrollo Estratégico del cantón Orellana, uno de los temas más debatidos fue el de la educación; se constataron graves falencias. Los problemas más significativos son: falta de servicios básicos en los establecimientos educativos, equipamiento escolar mínimo, material didáctico escaso y desactualizado, maestros desmotivados fundamentalmente por las condiciones en que realizan su labor educativa y por los bajos salarios.

La operación del sistema educativo es una responsabilidad del Ministerio de Educación, pero ante las carencias y problemas que el sistema padece, el Gobierno Municipal de Orellana-GMO, considera asumir competencias en el área educativa de acuerdo a la Ley de Descentralización.

El bajo nivel educativo, se relaciona con las deficiencias de los centros escolares y la insuficiencia de cobertura de la educación primaria y secundaria especialmente en el medio rural.

El nivel de capacitación y de motivación de los maestros es deficiente, y algunas carencias son más evidentes en la educación intercultural bilingüe y en la educación especial.

Estudios realizados sobre sistemas escolares de países en desarrollo, se puede apreciar que el efecto escuela depende, en alrededor de 2/3 partes, de la calidad de la docencia impartida.

Se publica el documento del proyecto en el anexo 2.

## CONCLUSIONES

Ahora hay un nuevo escenario para entender la Región Amazónica Ecuatoriana, porque han cambiado radicalmente los elementos que la configuran. Estos elementos son:

***Primero:*** el petróleo que se produce en la región es proveedor del 15,0% del PIB nacional (BCE, 2001), en el año de 1973 aumentó a 19,0%. Durante treinta años el petróleo ha proveído los recursos para crear la infraestructura productiva y social del país: vías, puertos, aeropuertos, centrales eléctricas, hospitales y universidades entre otros. En 28 años, entre los años de 1972 y 2000, el petróleo ha proveído 15.134 millones de dólares.

En estos momentos se están creando las condiciones para una segunda época petrolera. Los factores son: la construcción del OCP aumenta la capacidad de transporte de crudo e incorpora la provincia de Pastaza como petrolera. Se incorpora nuevos campos de explotación, se consolida la exploración en nuevos territorios con potencial de hidrocarburos en las provincias de Sucumbíos, Napo y Orellana.

***Segundo:*** la región está implicada con el Plan Colombia por ser frontera de este país, donde operan grupos guerrilleros contrarios al gobierno colombiano y ligado fuertemente a la producción y comercio de estupefacientes. La cuenca amazónica con Bolivia, Perú y Colombia es la principal proveedora de hojas de coca, pasta de cocaína y refinados de coca para el mercado mundial de estupefacientes. Este comercio genera miles de millones de dólares que se inyectan a la economía, con efectos ineludibles en el poder político, los poderes locales, la justicia y, obviamente, la seguridad.

***Tercero:*** la paz ganada con el Perú, que nos permite disponer de límites definidos en la Región Amazónica. Hay oportunidades que se abren al comercio binacional y al aprovechamiento conjunto de ámbitos territoriales comunes, las cuencas hidrográficas para la instalación de infraestructura y la ejecución conjunta de proyectos con el financiamiento de la cooperación bilateral y multilateral. Ahora se habla insistentemente del desarrollo de los ejes del comercio multimodal: El eje Manta-Iquitos-Manaos. Hay algunos esfuerzos por consolidar las oportunidades para el desarrollo del turismo. El Gobierno Municipal de Orellana, en su propuesta de turismo tiene planteada la estrategia: Desarrollo del Corredor turístico Quito-El Coca-Iquitos.

***Cuarto:*** la importancia estratégica de orden planetario, que tiene la Cuenca Amazónica para controlar el calentamiento global, porque dispone del mayor bosque tropical del planeta como generador de oxígeno y captador de carbono. La inmensa riqueza en biodiversidad de fauna y flora. La socio-diversidad de pueblos indígenas, que disponen de sabiduría en el manejo de los ecosistemas amazónicos. Los potenciales usos de la biodiversidad para el cultivo de alimentos, medicamentos y otros de uso industrial.

***Quinto:*** los criterios de descentralización y autonomía del debate nacional coadyuvan la necesidad de identificar el proyecto político regional amazónico, todavía inexistente. La experiencia nacional señala que solamente cuando las regiones diseñan y ejecutan su proyecto regional, las regiones crecen y se consolidan económicamente y como ámbitos con poder. Es la experiencia de las regiones ecuatorianas de Guayaquil, Alfaro (Manabí) y Cuenca. Nos referimos a la Asamblea bi provincial Sucumbios&Orellana, que ha tenido episódicas actuaciones para reivindicar inversiones gubernamentales en infraestructura productiva y social con cargo a los recursos petroleros que produce la región norte amazónica. Ha surgido un liderazgo y una gran capacidad de movilización para presionar a las autoridades e inclusive enfrentarse con la fuerza pública.

***Sexto:*** la Región Amazónica es la colonia interna de la nación ecuatoriana. Siempre se la vio como el territorio a ser conquistado y la población indígena a ser civilizada y cristianizada. Una de las características de la relación colonial es que el territorio conquistado transfiere riqueza al centro. Las relaciones comerciales son de expolio, se compra barato lo que produce la región, se vende caro lo que necesita la región. La actitud de conquista no fue clara y definida como para los casos de Perú con los caucheros o Brasil con los Garimpeiros y Seringueiros, quienes en la búsqueda del caucho, maderas finas, oro y piedras preciosas al recorrer la intrincada red de ríos de la cuenca amazónica, iban incorporando territorios a nombre de sus Estados Nacionales. El Régimen Político Ecuatoriano nunca tuvo una visión clara sobre la Región Amazónica. “El oriente es un mito”, dijo alguna vez el presidente Galo Plaza; por ello la clase política de este país perdió la guerra con el Perú en el año 1942. Esta actitud del Régimen Político empieza a cambiar porque ha surgido el “actor social regional”. Esto supone primero toma de conciencia y la disponibilidad de una propuesta, segundo organización y liderazgo y tercero capacidad de movilización y negociación. Hay un cambio cualitativo de la relación entre la región norte amazónica y el resto de la nación ecuatoriana. Esto abre la posibilidad de trabajar una visión del desarrollo sostenible para la región y obtener apoyo por parte de las instituciones

de Aparato Estatal y la asignación de recursos para la ejecución de estrategias y proyectos.

***Séptimo:*** La situación expresada en el item anterior empieza a cambiar, muy lentamente pero a cambiar. Hay una toma de conciencia de las fuerzas sociales y políticas: En el tema ambiental han surgido grupos de la sociedad civil para reivindicar un mundo limpio libre de los contaminantes de la explotación petrolera. De oposición a los inmensos impactos de los cultivos agroindustriales tipo plantación, por ejemplo con el cultivo de la palma africana. Hay gobiernos municipales en las provincias de Sucumbíos Y Orellana, con un perfil alternativo, que asumen al municipio no solamente como el proveedor de servicios al ciudadano sino como el responsable del desarrollo local en su integridad. Ellos empiezan a asumir competencias en salud, educación, gestión ambiental y turismo y fomento de la producción. El Gobierno Municipal de Orellana es uno de ellos. El perfil alternativo también viene dado por la forma de ejercer el gobierno Municipal. Procesos de planificación participativa mediante mesas temáticas, presupuestos participativos y veeduría social.

***Octavo:*** En el Gobierno Municipal de Orellana, surgió la necesidad de empezar a pensar la realidad local, provincial y regional; planificando en el presente para construir el futuro. Entonces empezamos a hablar de la necesidad de crear el "cerebro colectivo" que crea las visiones de futuro de la sociedad cantonal, provincial y regional. Surgió la necesidad de disponer de estrategias claras, donde los proyectos son aleatorios. El Gobierno Municipal deja de ser el ejecutor de proyectos para pasar a ser el ejecutor de estrategias. Este es un salto cualitativo inmenso. Antes todos estábamos afectados de "proyectitis aguda".

***Noveno:*** La era petrolera y las provincias norte amazónicas como las principales proveedoras de la riqueza nacional acabarán en algún momento, pues el petróleo es un recurso no renovable. Este libro es parte del esfuerzo de imaginar el futuro y empezar a construir la era no petrolera basada en nuevos ejes productivos: Uso de la biodiversidad y turismo. Para usar sosteniblemente los recursos disponibles se requiere capital humano y para ello ha surgido la propuesta de mejorar la educación a partir de crear una escuela de formación de maestros. Es cuando surge la propuesta de formación universitaria, la Extensión Norte Amazónica de ESPOCH.

***Décimo:*** en relación con el uso del modelo del Ahorro Genuino las conclusiones son las siguientes:

*I ) El capital reproducible*

En la Región Amazónica es débil porque es endeble la infraestructura vial, sanitaria, agroindustrial, turística, energética y de comunicación. Como consecuencia de esta carencia se ha generado un "aislamiento" de la región con el resto del país. Con mucha lentitud la infraestructura vial empieza a mejorar. La cartera Baños-Puyo (provincia de Pastaza) demoró 30 años en ser construida. Cada vez hay paros de parroquias y hasta comunidades locales reivindicando que las empresas petroleras construyan caminos. Vialidad es la demanda más importante, después servicios de salud y educación.

*II ) El capital social*

En la Región Amazónica es débil porque hay una extrema fragmentación social, situación que limita la capacidad de generar consensos entre sus habitantes, aunado al conflicto ocasionado por la inseguridad en la tenencia de la tierra. No obstante hay un alto grado de organización social entre colonos e indígenas, situación que ha permitido la ocupación del territorio, el crecimiento demográfico y la instalación de una base productiva para la alimentación de la población regional. En los últimos años empieza a vislumbrarse nuevas opciones a partir del surgimiento de un nuevo liderazgo y la necesidad de enfrentar los problemas especialmente en la dotación de infraestructura mediante la acción concertada entre las provincias de Sucumbios y Orellana mediante la denominada "Asamblea Bi provincial". Ha surgido una capacidad de movilizar a grupos sociales por reivindicaciones de un ambiente sano, producto de la contaminación que produce la industria petrolera, o los impactos ambientales de la agroindustria de la palma. Se ha aprendido a lidiar con la fuerza pública en enfrentamientos cada vez que se declara un paro con un cuadro de peticiones. Se empieza también a reivindicar la necesidad de empezar a construir la era post petrolera con inversiones en desarrollo productivo. Entonces surgen opciones como las que presentamos en la segunda parte de este libro donde se plantea claramente una propuesta estratégica y operacional de acción con la forma de proyectos estratégicos. Hay un salto cualitativo que nos estaría mostrando que empiezan a vislumbrarse un esbozo de proyecto regional que por ahora reivindica mejoramiento a la infraestructura vial, pero también mejoramiento a los servicios de salud y educacionales. La situación empieza a cambiar, porque están surgiendo nuevas tendencias como hemos mostrado en todo el texto.

*III ) El capital humano*

En la Región Amazónica se muestran avances importantes en salud, educación, producción y saneamiento. Sin embargo, algunos indicadores regionales están por debajo del promedio nacional.

*IV ) El capital natural*

No obstante la depredación y el deterioro, aún es la mayor fuente de riqueza, tanto para la región como para el país, especialmente en la llanura amazónica, todavía poco intervenida. La relación colonial y de expolio que mantiene la nación ecuatoriana con la Región Amazónica, ha llevado a la región a convertirse en el escenario territorial del deterioro, la quiebra ambiental y demográfica, especialmente en el piedemonte de la cordillera de los Andes, donde están localizados la mayoría de los municipios amazónicos. La quiebra ambiental lleva al empobrecimiento de los pequeños productores, a la emigración y con ello al despoblamiento, como ya está sucediendo en algunos municipios del centro-sur regional.

Francisco de Orellana (El Coca), febrero 2007

## BIBLIOGRAFÍA


1. Angé, M., “Los no lugares”, GEDISA, Barcelona, 1993.
2. BID, “Amazonía sin mitos”, Washington, 1992.
3. Boisier, S., “El difícil arte de hacer región”, Centro Bartolomé de las Casas, Lima, 1992.
4. Boisier S., “Crónica de una muerte frustrada: El territorio en la globalización”.- Universidad Católica de Chile, Santiago, 2001.
5. Capra, F., “Sabiduría insólita”, Kairos, Barcelona, 1991.
6. Capra, F., “ El Tao de la física”, Editorial Humanitas, Barcelona, 1987.
7. Carrizosa, et al., “Selva y futuro”, El Sello Editorial, Bogotá, 1990.
8. CEPAL, “Equidad y transformación productiva: Un enfoque integrado”, Santiago, 1992.
9. CEPAL, documento “Capital Social y Pobreza”, publicado por la Universidad Católica de Chile, septiembre 2001.
10. CONAM, “Descentralización y autonomías”, Manta, 1999.
11. FAO, en “Cambio en los bosques del Ecuador”, año 2000.
12. FEEP, Revista número de marzo 2001.
13. Forero, E. y Medellín, P., “Descentralización, privatización y apertura económica: El resurgimiento de la cuestión regional”, CIDER-UNIANDES, Bogotá, 1995.
14. Geraiges de Lemos, A., en “Urbanización como base para el ordenamiento territorial”, en el libro Ordenamiento Territorial, DNP, Bogotá, 1992.Hermansen, T., en el libro “Polos y centros de desarrollo en el desarrollo nacional y regional”, Fondo de Cultura Económica, México, 1977.
14. Luhmann, N., “Sociedad y sistema: La ambición de la teoría”, Paidos, Barcelona, 1990.
15. Max-Neef, M.,”El desarrollo a escala humana”, CEPAUR, Santiago, 1986.
16. Max-Neef, M., “Economía descalza”, CEPAUR, Buenos Aires, 1984.
17. Plaza, O y Sepúlveda, S., “Desarrollo sostenible; Metodología para el diagnóstico micro regional”, IICA, San José, 1996.
18. PNUMA, en “Estrategia mundial para la conservación”, Washington, 1980. Porter Michael, el texto “El planeamiento estratégica en perspectiva”, en el libro “Estrategia Diseño y Ejecución”, Publicado por la Asociación Libro Libre, San José 1993.
19. Pradilla, E., “Las políticas neoliberales y la cuestión territorial”, Universidad Autónoma Metropolitana, Unidad Xochimilco, México, 1989.
20. Proyecto Orellana, “Ecuador: Espacios y sociedad”, Quito, 1996.
21. Rondinelli, D., en el libro “Método aplicado de análisis regional”, Publicación BCH, Bogotá, Colombia, 1985.

22. Salazar, E., en “Pioneros de la selva”, Banco Central, Quito, 1989.
23. Schuldt, J., “Repensando el desarrollo: Hacia una concepción alternativa para los países andinos”, CAAP, Quito, 1995.
26. Sakaiya, T., en “Historia del futuro, la sociedad del conocimiento”. Editorial Andrés Bello, Santiago de Chile, 1995.
24. Secretaría Técnica del Frente Social, “Pobreza y capital humano en el Ecuador, Quito, 1997.
25. Seraglesdín, I., y Rootaert, C., en “Definición de capital social: Una visión integradora” Página Web del Banco Mundial noviembre del 2002.
26. Senge, P., “La Quinta disciplina”, Granica, Barcelona, 1995.
27. Tapia, L., “Lo Local y el desarrollo de base”, Universidad de Los Andes, Bogotá, 1994.
28. Tapia, L. y López, F., “El Desarrollo es el camino de la paz, una forma sostenible de hacer el desarrollo en la región del Cuyabeno en la amazonía ecuatoriana”, Producciones Digitales UPS, Quito, 1999.
29. Tapia y De Costales S, Z., “Región, regionalización y descentralización”, GTZ y Vicepresidencia de la República, Quito, 2002.
30. Tapia, L., en “El cooperativismo como método de innovación social”, tesis de grado, Universidad de Madrid, Madrid, 1983.
31. Tapia, L., e “Mapas estratégicos”, Quito, 2002.
32. Toffler, A., “Las Guerras del futuro”, Editorial Círculo de Lectores, México, 1994
33. Valls, F., en “Las claves del mercado turístico”, Deutsto, 1996.
34. Villavicencio, M., en “Geografía de la República del Ecuador, Quito, 1858, reeditado por la Corporación Editora Nacional, Quito, 1984.
35. Weil, P., “Holística: Una nueva visión y abordaje de lo real”, Editorial San Pablo, Bogotá, 1993.
36. Witten, N., en el libro “Amazonía ecuatoriana, la otra cara del progreso”, Editorial Abya Yala, Quito, 1989.
37. Zaremba, P., Comentarios sobre el enfoque sintético de las teorías del desarrollo”, en el libro “Polos y Centros de Crecimiento en la Planificación Regional, FCE, México, 1977.